

Da "segreteria@comune.santicosmaedamiano.lt.it" <segreteria@comune.santicosmaedamiano.lt.it>
A "protocollo santicosma e damiano protocollo santicosma e damiano"
A <protocollo@comune.santicosmaedamiano.lt.it>

Data martedì 20 novembre 2018 - 18:41

I: parere risorse decentate - verbale 72

Da : "Dott. Ettore Scaramastra" ettorescaramastra@virgilio.it
A : segreteria@comune.santicosmaedamiano.lt.it
Cc :
Data : Tue, 20 Nov 2018 12:11:35 +0100 (CET)
Oggetto : parere risorse decentate - verbale 72

COMUNE DI SANTI COSMA E DAMIANI

Protocollo N. 00013514 ARRIVO

Data 21-11-2018 - Ora 08:51:25



Allegato(i)

verbale_n.72_risorse_decentrate.pdf (92 Kb)

COMUNE DI SANTI COSMA E DAMIANO

Verbale n.72

Il Revisore Unico del Comune di Santi Cosma e Damiano dott. Ettore Scaramastra in data 20.11.2018 procede alla verifica della proposta di determinazione n. 316 del 02.11.2018 del dirigente dott. Walter Gagliardi avente ad oggetto: costituzione del fondo risorse decentrate del personale non dirigente ai sensi dell'art. 67 del ccnl 2016/2018 del comparto funzioni locali – annualità 2018 e 2019.

Alla proposta di delibera è allegato il prospetto di calcolo del fondo delle risorse stabili e variabili riferite agli anni 2018-2019.

L'art. 40 bis, comma 1 del D.Lgs. 165/2001 dispone che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corrispondenza dei trattamenti accessori è effettuato dall'Organo di Revisione.

L'art. 5, comma 3, del CCNL 01.04.1999, così come sostituito dall'art. 4 del C.C.N.L. 22.01.2004, demanda ai Revisori il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione decentrata.

Si ritiene quindi di procedere dapprima al controllo sulle modalità di costituzione del fondo incentivante la produttività. La costituzione del fondo sino al 2017, regolata dalla normativa contrattuale di seguito elencata, riporta una sostanziale conferma degli istituti già utilizzati per gli anni dal 2009 in poi, che si riassumono di seguito:

- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 1.4.1999, valido per il quadriennio 1998-2001, all'art. 15 stabilisce i criteri da osservare per la quantificazione delle somme destinate a finanziare le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività;
- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 22.1.2004, valido per il quadriennio normativo 2002-2005, biennio economico 2002-2003, all'art. 31 definisce le modalità per la determinazione delle risorse finanziarie destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività;
- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 9.5.2006, valido per il biennio economico 2004-2005, all'art. 4 prevede incrementi delle risorse decentrate in presenza di determinate condizioni finanziarie;
- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 11.4.2008, valido per il biennio economico 2006-2007, all'art. 8 prevede incrementi delle risorse decentrate in presenza di determinate condizioni finanziarie;
- il C.C.N.L. per il personale degli Enti Locali, sottoscritto in data 31.7.2009.
- gli artt. 31 e 32 del C.C.N.L. 22.01.2004 disciplinano le risorse decentrate per quanto concerne la composizione economica.

In merito alla costituzione economica del fondo delle "risorse decentrate" per il 2016 rileva:

- il comma 236 della L. 208/2015 (legge di stabilità 2016), in vigore dal 1/1/2016, in conformità al quale: "Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare

complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente";

In merito alla costituzione economica del fondo delle "risorse decentrate" dal 2017 rileva:

- l'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 che dispone: "Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato....omissis";

In merito alla costituzione economica del fondo delle "risorse decentrate" dal 2018 rileva il CCNL Funzioni Locali sottoscritto in data 21/05/2018 e precisamente il contenuto dell'art.67 rubricato "Fondo risorse decentrate - costituzione".

Preso atto della seguente costituzione dei fondi del salario accessorio relativi agli anni 2014-2017 sulla scorta dei verbali della delegazione trattante di parte decentrata redatti alle seguenti date:

- 21.05.2015 per l'anno 2015;
- 08.06.2016 per chiusura anno 2015;
- 08.06.2016 per l'anno 2016;
- 06.10.2017 per l'anno 2017;

Personale non dirigente	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017
Risorse decentrate - costituzione Fondo	Importi	Importi	Importi	Importi

Unico importo consolidato anno 2003 (art 31, co. 2 CCNL 02-05) (CCNL 01.04.1999 art 15, co. 1 lett. a, b, g, h, j - art 14, co. 4)	30182,26	30182,26	30182,26	30182,26
Incrementi CCNL 02-05 (art 32 co. 7) Alta professionalità	0,00	0,00	0,00	0,00
Incrementi CCNL 02-05 (art 32 co. 1 e 2)	8379,95	8379,95	8379,95	8379,95
Incrementi CCNL 04-05 (art 4 co. 1)	2999,00	2999,00	2999,00	2999,00
Rid. Fondo per progressioni storiche (Dich. Cong. 14 CCNL 02-05)				
Incrementi Dotaz. Org/Riorg. Stab. Serv (art 15, co. 5 - p. fissa CCNL 98-01)	0,00	0,00	0,00	0,00
RIA e assegni ad personam person. Cessato (art 4, co. 2 CCNL 00-01)	6215,28	6215,28	6215,28	6215,28
Altre risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	4876,16	4876,16	4876,16	4876,16
Tot. risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	52652,65	52652,65	52652,65	52652,65
meno: Riduzione ex art 9, co.2 bis D.L. n. 78/2010 conv. in Legge n. 122/2010	675,03	675,03	675,03	675,03
meno: Riduzione Legge n. 208/2015 art 1, co. 236				
Disponibilità parte fissa	51.977,62	51.977,62	51.977,62	51.977,62
Servizi aggiuntivi 8 art 15, co. 1, lett. d CCNL 01.04.1999	0,00	0,00	0,00	0,00

(es: contributi gestione associata servizio del personale)				
art 15 co. 2 CCNL 01.04.1999 - 1,2% del monte salari anno 1997	0,00	0,00	0,00	0,00
(l'importo è subordinato a processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività ovvero al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e qualità)				
Totale parziale	51.977,62	51.977,62	51.977,62	51.977,62
più: risparmi anno precedente	0,00	0,00	0,00	0,00
più: incentivo funzioni tecniche	706,00	706,00	706,00	2.800,00
più: specifiche di legge (art 15 co. 1, lett k CCNL 98-01)	2.361,00	2.361,00	2.361,00	0,00
più: incentivi PM finanziati con i proventi del codice della strada	0,00	0,00	0,00	3.500,00
Totale complessivo	55.044,62	55.044,62	55.044,62	58.277,62

Tenuto conto:

della deliberazione n. 19/2018 del 18.10.2018 La della Sezione delle autonomie della Corte dei conti, che ha enunciato il seguente principio di diritto: "Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017".

che la definizione dei fondi contenuta nel prospetto di calcolo del fondo delle risorse stabili e variabili 2018-2019, considerando gli incrementi previsti dal CCNL Funzioni Locali 2016-2018 firmato il 21.05.2018 presso l'ARAN è la seguente:

RISORSE STABILI				
Disposizione	Descrizione	2018	2019	
RISORSE STABILI Articolo 67, comma 1 e 2 del CCNL 2016-2018	UNICO IMPORTO CONSOLIDATO di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017 il quale resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi. 2. INCREMENTI STABILI previsti dall'art.67 comma 2 del CCNL 2016-2018			
	SPECIFICA ARTICOLI CCNL 2016-2018			
ARTICOLO 67, COMMA 1	1. A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili , indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c) del CCNL 22/1/2004.	€ 52.652,11	€ 52.652,11	
	Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative .	€	€	
	Nell'importo consolidato di cui al presente comma confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7 del CCNL 22/1/2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, al netto delle risorse destinate nell'anno 2017, agli incarichi di "alta professionalità"	€	€	
	Totale art 67 comma 1	€ 52.652,11	€ 52.652,11	
ARTICOLO 67, COMMA 2 LETTERA A	a) di un importo, su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31/12/2015 (N. 25), a decorrere dal 31/12/2018 e a valere dall'anno 2019 (risorse non assoggettate limite di spesa crescita dei fondi come da dichiarazione congiunta n.5 ccnl 22/05/2018)		€ 2.080,00	

ARTICOLO 67, COMMA 2, LETTERA B	b) di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data (risorse non assoggettate limite di spesa crescita dei fondi come da dichiarazione congiunta n.5 ccnl 22/05/2018)	€ 795,80	€ 1.010,10
ARTICOLO 67, COMMA 2, LETTERA C	c) dell'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno;	€ -	€ 2.025,92
TOTALE RISORSE STABILI		€ 53.447,91	€ 57.768,13
DI CUI NON ASSOGETTATE AI LIMITI DI SPESA DI CRESCITA DEI FONDI		€ 795,80	€ 3.090,10
DI CUI ASSOGETTATE AI LIMITI DI SPESA DI CRESCITA DEI FONDI (limite di spesa 2016: 51977,62)		€ 52.652,11	€ 54.678,03
ALLINEAMENTO PARTE STABILE SOGGETTA AI LIMITI DI SPESA AL TETTO 2016		€ 51.977,62	€ 51.977,62
TOTALE RISORSE STABILI ALLINEATE ALLA NORMATIVA DI CONTENIMENTO DELLA SPESA		€ 52.773,42	€ 55.067,72
RISORSE VARIABILI			
Disposizione	Descrizione	2018	2019
RISORSE VARIABILI Articolo 67, comma 3 del CCNL 2016-2018	3. Il Fondo di cui al presente articolo continua ad essere alimentabile, con importi variabili di anno in anno.		
SPECIFICA ARTICOLI CCNL 2016-2018			
ARTICOLO 67 COMMA 3 LETTERA C	c) delle risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge (incentivi per funzioni tecniche escluse dai limiti di legge come da dichiarazione congiunta n.9 ccnl 22/05/2018);	706,00	706,00
ARTICOLO 67 COMMA 3 LETTERA D	d) degli importi una tantum corrispondenti alla frazione di RIA di cui al comma 2, lett. b), calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, computandosi a tal fine, oltre ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiori a quindici giorni; l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio;		1422,24
ARTICOLO 67 COMMA 3 LETTERA I e COMMA 5 LETTERA B	i) di un importo corrispondente alle eventuali risorse stanziate dagli enti ai sensi del comma 5, lett. b) - Gli enti possono destinare opposte risorse alla componente variabile di cui al comma 3, per il conseguimento di obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale; in tale ambito sono ricompresa anche le risorse di cui all'art. 56-quater, comma 1, lett. c). (incentivi finanziati con i proventi codice della strada)	2.361,00	2.361,00
TOTALE RISORSE VARIABILI		€ 3.067,00	€ 4.489,24
DI CUI NON ASSOGETTATE AI LIMITI DI SPESA DI CRESCITA DEI FONDI		€ 706,00	€ 706,00
DI CUI Allineate AI LIMITI DI SPESA DI CRESCITA DEI FONDI		€ 2.361,00	€ 2.361,00
TOTALE GENERALE		€ 55.840,42	€ 58.134,72
DI CUI NON ASSOGETTATE AI LIMITI DI SPESA DI CRESCITA DEI FONDI		€ 1.501,80	€ 3.796,10
DI CUI ASSOGETTATE AI LIMITI DI SPESA DI CRESCITA DEI FONDI		€ 54.338,62	€ 54.338,62

Si evidenzia che in riferimento agli incentivi alla PM finanziate con i proventi del codice della strada per l'anno 2017 pari a euro 3.500,00 e per l'anno 2018 pari a euro 2.361,00 le rispettive delibere di GM n.23 del 17.03.2017 e n.123 del 04.12.2017 non prevedono tale destinazione.

Posto che:

- le risorse stabili serviranno per il finanziamento degli istituti dell'indennità di comparto, delle progressioni orizzontali, posizioni organizzative;
- la costituzione del fondo riportata all'Organo di Revisione prevede una composizione del fondo che rientra nel limite delle risorse destinabili nel 2016 decurtate in ragione dell'andamento occupazionale;

L'Organo di Revisione, constatato che il fondo per le risorse decentrate 2018-2019, così come calcolato, consente di rispettare i limiti in tema di contenimento della spesa per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557- quater, della Legge 296/2006, evidenzia come l'Ente abbia rispettato le disposizioni normative non superando l'importo del fondo 2016 ridotto in relazione all'andamento occupazionale;

RACCOMANDA

- di corrispondere la retribuzione di risultato al personale solo a conclusione del periodico processo di valutazione e controllo delle prestazioni e dei risultati, sia in termini generali che, soprattutto, individuali, nonché in base al livello di effettivo risultato conseguito, che non potrà prescindere da un effettivo incremento della produttività e miglioramento quali-quantitativo delle prestazioni rese dal personale e comunque nel rispetto dei principi esposti dall'art. 40 bis del D.Lgs 165/2001;
- di dare massima trasparenza alle informazioni concernenti gli atti connessi alla contrattazione integrativa;

CERTIFICA

La compatibilità degli oneri contrattuali con i vincoli di bilancio (art. 40 del D.Lgs. 165/2001) e la loro coerenza con i vincoli del C.C.N.L. (art. 40 bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001).

Santi Cosma e Damiano, 20.11.2018

Il revisore unico

Dott. Ettore Scaramastra

